

## Fundamentación de la selección del territorio Polo-Pedernales, en República Dominicana Proyecto Innova-AF

Al valorar opciones para la ejecución del proyecto Innova-AF en República Dominicana se tomaron en cuenta procesos y experiencias anteriores durante la ejecución de la Estrategia Centroamericano de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT) y del proyecto Políticas Innovadoras para el Desarrollo de los Territorios Rurales (PIDERAL) en este país; proyectos e iniciativas para el desarrollo de los territorios rurales en el occidente de República Dominicana, e información disponible sobre los criterios establecidos en el proyecto: características del territorio e impactos del cambio climático; relevancia y situación de los sistemas territoriales de agricultura familiar; organizaciones e institucionalidad presentes en el territorio; procesos y redes de innovación, y programas de inversión.

### 1. El territorio Polo-Pedernales en el suroeste de República Dominicana

El territorio escogido para el proyecto Innova-AF en República Dominicana comprende dos zonas: el municipio de Polo, de la provincia de Barahona y el municipio de Pedernales de la provincia de Pedernales. Esta selección se debe a la decisión de ejecutar el proyecto en zonas de altura con el cultivo del café, que el caso de Polo abarca toda la extensión del municipio y en Pedernales en su parte de montaña, sin que ello significa la exclusión las otras zonas que lo integran.



El municipio de Polo tiene una extensión de 206 km<sup>2</sup> y 8.186 habitantes para una densidad de población 40 hab/km<sup>2</sup>. Es un territorio con problemas de empleo y de bajos ingresos, con una tasa de desempleo del 31,09%. La pobreza es de 84,5% de los hogares y la pobreza extrema afecta el 46.6% de los hogares. La población de este municipio tiene bajos niveles educativos, con un 32% de su población sin acceso a la educación. También presenta deficiencias en los servicios de salud. Este municipio tiene dos áreas protegidas: la vía panorámica carretera Cabral-Polo y el parque nacional sierra de Bahoruco. Tres tipos de bosques existen en este municipio: bosques muy húmedo subtropical (bmh-s), bosques

húmedo montano bajo (bh-mb) y bosques muy húmedo montano bajo (bmh-mb). Su economía depende principalmente del cultivo del café y estacionalmente de la actividad turística. El territorio ha sido afectado por inundaciones por exceso de lluvias y los efectos de ciclones, huracanes y tormentas tropicales. Se producen intensas lluvias alternadas por largas temporadas de sequía. Todo ello se traduce en importantes pérdidas económicas y en sufrimiento de la población afectada por el deslizamiento de tierras.

El municipio de Pedernales de 135 km<sup>2</sup> y 13.805 habitantes, hace parte de la provincia de Pedernales que limita con la provincia de Barahona a la cual pertenece el municipio de Polo. La población de este municipio está concentrada en un 75% en el área urbana. Limita al norte por las Colonias

Agrícolas Mencía, la Altagracia y Aguas Negras; al sur con el Mar Caribe; al este por el Municipio de Oviedo y al Oeste por la República de Haití. Su población es muy pobre, pues el 89% de ella está en situación de pobreza, cuando el promedio nacional está en el 31,6%. En materia de salud y educación las deficiencias son muy importantes pues dejan en exclusión a sectores significativos de la población. La economía de Pedernales está basada en la agricultura, la ganadería de carne y la pesca. Los productos agrícolas más importantes son los frijoles (habichuelas) y el café, producidos en las tierras altas o montañas. La pesca se realiza principalmente en los alrededores de la Isla Beata y en la costa, siendo importantes las capturas de pescados, langostas y lambí. La principal producción minera es la piedra caliza en la localidad de Cabo Rojo que antiguamente producía la bauxita, pero en la actualidad es una actividad que ha perdido importancia. El territorio tiene zonas muy áridas como el caso del llano Pedernales, localizado entre la sierra de Bahoruco y el Mar Caribe. Existe un llano fértil adecuado con canales de riego para la siembra de frutales. La principal fuente hídrica es el río Pedernales que forma la frontera con Haití desde su desembocadura en el Mar Caribe hasta varios kilómetros aguas arriba. También está el río Mulito que es un afluente del río Pedernales. El territorio tiene un interesante atractivo turístico como lo es la Bahía de las Águilas y el Parque Nacional Sierra de Bahoruco, que están siendo visitados en forma creciente por el turismo nacional. Desde el punto de vista ambiental es un territorio que está afectado por las inundaciones. El río Pedernales crece y se desborda y mantiene en peligro a los pueblos de Anse-a-Pitre, Haití, y Pedernales en República Dominicana.

## **2. La agricultura familiar en el territorio propuesto**

La agricultura familiar predominante, para efectos del Proyecto, es la que se ha desarrollado en la producción y procesamiento del café. Este se cultiva bajo sombra en explotaciones familiares y se ofrece como café orgánico con denominación de origen.

Además del café, existen agricultores familiares que sustentan la producción de hortalizas y vegetales principalmente para su alimentación y venta en los mercados locales.

## **3. Organizaciones locales y posibles alianzas**

En el territorio de Polo y Pedernales hay una serie de organizaciones relacionadas con la agricultura familiar, incluyendo la Cooperativa de Caficultores Orgánicos y Servicios Múltiples de Polo, la Asociación de Caficultores Fondo Benito Medrano; la Cooperativa de Ahorro y Préstamos y Servicios Múltiples Simona Esmeralda Feliz Alcántara; la Asociación de Productores de Hortalizas Orgánicas Promoviendo la Salud, y la Asociación de Productores Fondo Agustín Pañazo.

Además de las organizaciones de los productores ya referidas, tanto Polo como Pedernales, tienen apoyo de la Asociación de Municipios de la Región de Enriquillo (ASUMURE), organismo que hace parte de la Federación Dominicana de Municipios (FEDEMU), y entre ellas se realizan acciones de formación de capacidades y la canalización de otros programas en desarrollo económico, social y ambiental.

Por otra parte, en estos territorios tiene presencia el Ministerio de Agricultura y el Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF). Esta última institución logró la Denominación de Origen Café Barahona con el financiamiento de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y el apoyo técnico del Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE). Otra contraparte en la institucionalidad pública nacional podría ser el Ministerio

de Economía, Planificación y Desarrollo. El Centro para el Desarrollo Agropecuario y Forestal (CEDAF) es una organización privada relevante sin fines de lucro que promueve del desarrollo sostenible en dichos sectores mediante capacitación, información, innovación institucional y análisis de políticas y estrategias sectoriales. La Junta Agroempresarial Dominicana (JAD) ejecuta una alianza público-privada con el gobierno dominicano en el marco del proyecto PRORURAL que financia el FIDA.

#### **4. Procesos, redes y sistemas de innovación**

Tanto el municipio de Polo como el de Pedernales, han estado involucrados en procesos de diálogo y de coordinación de acciones de desarrollo con los entes públicos nacionales, las organizaciones locales y la cooperación internacional, tendientes a la búsqueda opciones de desarrollo de su territorio. En el ámbito de la producción de café existe una relación muy importante entre el IDIAF, las organizaciones de productores de café y los agricultores, en las iniciativas de combate a la roya, el incremento de la productividad del café y la generación de mayor valor agregado.

Durante los años 2013 al 2015 se ejecutó el proyecto Políticas Innovadoras para el Desarrollo Rural en América Latina (PIDERAL), en el territorio de Barahona, logrando la organización de los Grupos de Acción Territorial Barahona Norte y Barahona Sur como plataformas de concertación y de gestión del desarrollo rural territorial, generando un proceso organizativo importante y la experiencia de formulación de sendos planes de desarrollo territorial.

#### **5. Programas de inversión**

Fue aprobado para su ejecución por FIDA y el Estado dominicano el proyecto PRORURAL Inclusivo, que si bien abarca todo el país se enfoca inicialmente en determinadas provincias, incluyendo a Pedernales y Bahoruco. Dicho proyecto busca promover actividades generadoras de ingresos y la seguridad alimentaria y nutricional de las familias rurales, para lo cual incluye inversiones para la inclusión productiva y la resiliencia, así como diálogo de políticas interinstitucional.

#### **Fuentes de información**

- FAO. 2012. Informe de Línea Base de la comunidad de Polo. Proyecto Fortalecimiento de las comunidades para la preparación y resiliencia ante desastres naturales en áreas seleccionadas de mayor vulnerabilidad en República Dominicana.
- FIDA. 2017. República Dominicana. Proyecto de Inclusión Productiva y Resiliencia de las Familias Rurales Pobres- PRORURAL Inclusivo. Informe final sobre el diseño del proyecto.
- Fundación ETEA para el desarrollo y la cooperación. 2017. Fortalecimiento de la gobernanza para el desarrollo inclusivo y sostenible de los territorios rurales de las provincias de Pedernales y Barahona. Formulario de proyectos de cooperación internacional para el desarrollo: generación de procesos de desarrollo.
- Planes Estratégicos de Desarrollo Territorial 2014-2020 de los territorios Barahona Sur y Barahona Norte
- Proyecto Políticas Innovadoras para el Desarrollo de los Territorios Rurales (PIDERAL)
- Documentos y presentaciones elaborados en el marco del Programa Centroamericano de Formación de Capacidades, de la ECADERT
- Sitios web de las organizaciones y entidades mencionadas