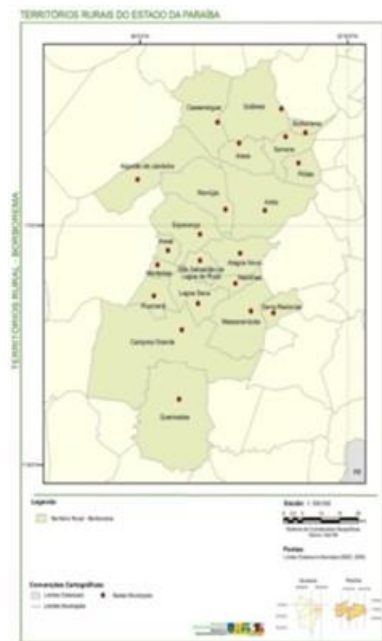


Fundamentación de selección de territorio de La Borborema, en Paraíba, Brasil Proyecto INNOVA AF

Para la selección de este territorio se tomó en cuenta el criterio experto de personas ampliamente conocedoras de la problemática de la agricultura familiar y el desarrollo territorial en Brasil,¹ información estadística (IDH, % de población rural, etc.) y cartográfica; programas de inversión del FIDA y otras entidades en el Nordeste de Brasil; planes de desarrollo territorial, y documentación facilitada por la entidad socia AS-PTA, entre otras. Se aplicaron los criterios establecidos en el proyecto Innova-AF en lo atinente a la población rural en condiciones de pobreza y exclusión; las características y relevancia de la agricultura familiar en el territorio; las organizaciones de agricultura familiar; los procesos y redes de innovación en el territorio y la región; y proyectos o programas con los cuales podrían establecerse articulaciones y facilitar el escalamiento. También se tomaron en cuenta las prioridades de la institucionalidad pública e iniciativas relacionadas con la adaptación al cambio climático en el agreste y semi-árido del Nordeste de Brasil.

1. El agreste de Paraíba y el territorio propuesto

El Territorio de Identidad de la Borborema está ubicado en la Mesorregión del Agreste del Estado de Paraíba y es conformado por 21 municipios (ver mapa). De acuerdo con el Plan Territorial de Desarrollo Rural Sustentable, elaborado para la extinta Secretaría de Desarrollo Territorial, ese territorio abarca un área de 3.341,7 Km² y ocupa cerca de 23% del Estado. Tenía en 2010 una población total de 679.940 habitantes, siendo que 56% se concentraban en el polo comercial regional, Campina Grande. La población rural del territorio totalizaba 144.330 habitantes², o sea, 21% del total. Trátase de un territorio con fuertes características rurales: 14 municipios tienen menos de 20.000 habitantes y nueve de ellos tienen, por lo menos, 40% de sus moradores en las áreas rurales. Además, como las distancias entre los municipios son relativamente cortas (en la mayoría de los casos, entre 10 a 20 km), muchos productores tienen sus casas en las zonas urbanas y trabajan en las unidades de producción en el campo.



Es un territorio de transición entre la Foresta Atlántica y el Semiárido. El clima del Agreste es variado, predominando un clima caliente y húmedo con lluvias de otoño/invierno. Se observa una fuerte variación pluviométrica, pues existen municipios ubicados más al occidente donde las precipitaciones son de unos 300 mm anuales, confiriéndoles una característica del ecosistema semiárido.

Este territorio presenta una diferenciación espacial que condiciona las características de las actividades económicas y productivas. Es posible identificar cuatro zonas distintas:

- una primera formada por un pequeño número de municipios que se aglutinan alrededor del polo regional que es Campina Grande. Esta área tiene un clima seco y las actividades rurales se centran en la pecuaria de corte y la producción lechera;
- una segunda zona cuenta con una fuerte densidad demográfica y una agricultura familiar bien estructurada, con sistemas de producción diversificados basados en la agroecología y que mantiene una vinculación de proximidad con Campina Grande, en términos del mercado agrícola y actividades no agrícolas;

¹ Eric Sabourin, investigador del CIRAD y de la Universidad de Brasilia; Humberto Oliveira, exSecretario de Desarrollo Territorial de Brasil; Joao Torrens, especialista internacional del IICA en Inclusión en la Agricultura y los Territorios Rurales.

² Para evitar una distorsión estadística, excluyendo la población urbana de Campina Grande –segunda mayor ciudad del Estado–, la población rural representa 42,8% de la población total del territorio (IBGE).

- una tercera zona también presenta una elevada densidad poblacional y una base diversificada de la agricultura, pero adicionalmente tenemos una concentración de asentamientos de Reforma Agraria y las actividades de pecuaria de corte;
- una última zona tiene características más áridas y por tanto presenta muy baja densidad demográfica, predominando grandes propiedades y actividades pecuarias de corte (ovinos y caprinos).

Esta diversidad ambiental, social y económica puede significar un elemento favorable al proyecto, pues permite actuar en una heterogeneidad de contextos que presentan no obstante una fuerte cohesión territorial.

2. La agricultura familiar en el Nordeste y en el territorio propuesto

De acuerdo con el último Censo Agropecuario, de 2006, el Territorio de la Borborema tenía 24.725 establecimientos rurales pertenecientes a la agricultura familiar (90,8% del total)³, que ocupaban un área de 97.744 ha (43,1% del área total). Estos datos evidencian la concentración de la tierra en la región, pues 9,2% de los establecimientos poseen 56,9% de las tierras. Los ingresos derivados de la producción agropecuaria familiar correspondieron en 2016 al 60% del total del territorio.

Localizada en las partes menos áridas del territorio, la fruticultura es la actividad agropecuaria más importante desde el punto de vista económico (165.000 ton. de frutas en 2006, con énfasis en la producción de naranja, limón, banano, aguacate, yaca, jabuticaba, anacardo, mango y maracuyá). Entre los cultivos temporales, destacan la producción de maíz (17.541 ton.), frijol negro (11.231 ton.), yuca (11.886 ton.), horticultura (29.908 ton.) – todas muy importantes en los sistemas de producción de la agricultura familiar.

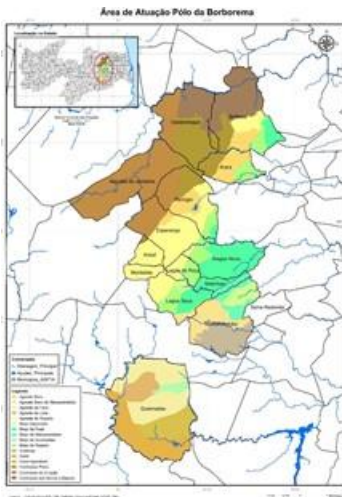
Las actividades pecuarias (cría de ganado, ganado ovino y caprino, porcinos y aves) no son tan significativas del punto de vista comercial, pero cumplen un papel fundamental en la lógica de la reproducción de la agricultura familiar, representando un complemento en la dieta alimentaria y sirviendo como una estrategia de ahorro. La producción de leche (de vaca y cabra) ocupa también un lugar destacado en el territorio, siendo la agricultura familiar responsable por 59% y 67%, respectivamente.

3. Organizaciones locales y entidad social

El Territorio de la Borborema presenta un colectivo de organizaciones articuladas en redes sociales que se movilizan por la construcción de un modelo de desarrollo rural con foco en el fortalecimiento de la agricultura familiar y la agroecología. En el territorio se puede identificar dos importantes redes:

- i. el Polo Sindical y de las Organizaciones de la Agricultura Familiar, creado en 1996, conformado principalmente por 14 sindicatos de trabajadores rurales, una asociación regional de agricultores y agricultoras agroecológicos (Ecoborborema), más de un centenar de asociaciones comunitarias de agricultores familiares, organizaciones no gubernamentales (AS-PTA, PATAC), y
- ii. la Articulación del Semiárido (ASA), y que tiene una base de más de 5.000 familias, distribuidas en 150 comunidades rurales del territorio; el Foro de los Asentados, constituido también en los años 1990, reúne la representación de 14 asentamientos rurales de Reforma Agraria existentes en el territorio, y que cuenta con el asesoramiento del Movimiento de los Sin Tierra, el Movimiento de los Pequeños Agricultores, la Comisión Pastoral de la Tierra y una ONG (SEDUP – Asociación de Educación Popular)
- iii. Movimiento de los Sin Tierra, el Movimiento de los Pequeños Agricultores, la Comisión Pastoral de la Tierra y una ONG (SEDUP – Asociación de Educación Popular), además de la AS-PTA. Además de estas redes territoriales, es importante resaltar que gran parte de estas organizaciones locales integran dos grandes redes: la ASA y la Articulación Nacional de Agroecología (ANA).

³ Aproximadamente, 1.500 unidades de producción están ubicadas en asentamientos de Reforma Agraria (PTDRS).



La organización en el territorio con la cual se pretende establecer una alianza como entidad socia para apoyar conjuntamente la implementación del proyecto INNOVA-AF es la “AS-PTA Agricultura Familiar e Agroecología”. La AS-PTA es una ONG creada en 1989 y que actúa en los Estados de Rio de Janeiro, Paraná y Paraíba. En Paraíba, desarrolla hace más de 30 años un trabajo de asesoría a las organizaciones locales del territorio. La AS-PTA ejecuta el Programa de Desarrollo Local del Agreste que tiene por objetivo fortalecer las capacidades socio-organizativas, técnicas y políticas del Polo Sindical y de las Organizaciones de la Agricultura Familiar para que formulen, defiendan y ejecuten un proyecto de desarrollo rural basado en la sostenibilidad socioambiental, por medio de la agroecología. Las áreas temáticas de este programa incluyen acciones en recursos hídricos, agrobiodiversidad, producción animal, salud y alimentación, cultivos agroecológicos y comercialización.⁴ Entre las acciones impulsadas por la AS-

PTA en el territorio, se puede destacar el énfasis en la diversificación de la producción y la adopción de medidas preventivas y de conservación ambiental para evitar el avance de la degradación de los recursos naturales, ambas estrategias desarrolladas con el apoyo de una red de “agricultores experimentadores”.

El territorio de la Borborema se configura claramente como un espacio de construcción social, pues los movimientos y organizaciones sociales rurales vinculados a la agricultura familiar y los asentamientos de Reforma Agraria, articulados en redes sociales y con un proyecto de desarrollo rural sostenible basado en la agroecología, representan actores de fundamental importancia en los procesos de dinamización territorial.

4. Redes de innovación y sistemas de información y conocimiento agrícola para la innovación

El Instituto Nacional do Semiárido (INSA) es una unidad de investigación y gestión del conocimiento del Ministerio de Ciencia, Tecnología, Innovaciones y Comunicaciones, enfocada en el semiárido del Nordeste de Brasil, cuya estación experimental se encuentra en Paraíba, donde realiza estudios y demostraciones de tecnologías sustentables para mejorar la convivencia social con las condiciones climáticas, hídricas, sociales y ambientales del Semiárido. El INSA articula y promueve alianzas con diversas instituciones académicas, centros de investigación e instancias gubernamentales, así como labores de formación y capacitación, difusión y popularización del conocimiento.

La Articulación del Semiárido es una red que defiende, propaga y pone en práctica, a través de iniciativas locales e intercambios y por medio de políticas públicas, una propuesta de convivencia con el semiárido. Articula a más de tres mil organizaciones de la sociedad civil, incluyendo asociaciones de agricultores y agricultoras familiares, cooperativas y ONG. Promueve el derecho al agua y un Programa de Formación y Movilización Social para la Convivencia con el Semiárido, que integra el conjunto de acciones ejecutadas por la red, incluyendo programas como Un Millón de Cisternas; Una Tierra y Dos Aguas; Cisternas en las Escuelas, y Simientes del Semiárido.

El proyecto SEMEAR Internacional, por su parte, ha buscado facilitar el acceso a buenas prácticas en el medio rural y promover el desarrollo sustentable en el Nordeste de Brasil e impulsa la gestión del conocimiento la convivencia de los agricultores y agricultoras familiares con el Semiárido. Apoya, asimismo, iniciativas como el Foro de Gestores Estaduales Responsables por las Políticas de Apoyo a la Agricultura Familiar en el Nordeste y Minas Gerais.

⁴ 14 de los 21 municipios de la Borborema comprenden el área de actuación compartida entre la AS-PTA y el Polo de las Organizaciones Sindicales y de la Agricultura Familiar de la Borborema.

5. Programas de inversión

El FIDA ha ejecutado anteriormente varios programas de inversión en el Nordeste de Brasil con la institucionalidad pública y contrapartes locales, y actualmente se encuentran en ejecución proyectos en el Semi-árido nordestino, incluyendo los proyectos de Desarrollo Sustentable de Cariri y Seridó (PROCASE-Paraíba), de Bahía y de Piauí, y la Coordinación y diálogo de políticas para la reducción de la pobreza y las desigualdades en el Nordeste Semi-árido de Brasil, además de los proyectos en el área de asistencia técnica y extensión rural (Projeto D. Helder), gestionados localmente por la Emater-Paraíba. El Estado de Paraíba ha priorizado la realización de inversiones para la seguridad hídrica, la gestión del agua y sistemas de riego. FIDA e IICA ejecutan asimismo el proyecto SEMEAR Internacional, y el proyecto Innova-AF ha acordado con el coordinador de éste y la Representación del IICA en Brasil articular esfuerzos que favorecerán la escalabilidad de las iniciativas en la Borborema y otros territorios del semiárido nordestino.

Fuentes de información:

Resumo executivo 2010 – 2020. Plano Territorial de Desenvolvimento Rural Sustentável – PTDRS. Território da Borborema – PB (Paraíba, 2010)

Samper, M y González, H. 2018. Experiencias político-institucionales y territoriales en Brasil. Cuaderno de Trabajo sobre Inclusión, N° 14 (San José: IICA)

SEMEAR. 2017. Semeando saberes, inspirando soluções: Boas Práticas na Convivência com o Semiárido (Brasília: IICA)

Documentación de los programas o proyectos de inversión, sitios web de las entidades y organizaciones mencionadas, y consultas a criterio experto.